

**«ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ»**

Адрес: 123242, г. Москва, ул. Дружинниковская, д. 30, стр.1, пом. 109

Телефон: +7(495)771-15-42 Вебсайт: www.nationalinterest.ru E-mail: info@nationalinterest.ru

№ ИПК-24/20 от 20.03.2020

На № _____ от _____

Председателю Правительства
Российской Федерации
М.В. Мишустину
Заместителю Председателя
Правительства
Российской Федерации
Ю.И. Борисову

123112, Москва,
Пресненская наб., д.10, стр.2

Уважаемый Михаил Владимирович!

Уважаемый Юрий Иванович!

В настоящее время государственное регулирование рынка радиоэлектронной продукции, направленное на поддержку российских разработчиков и производителей не эффективно, а в ряде направлений оказывает негативное влияние. Основные причинами являются:

1. Регулирование закупок в рамках Федеральных законов №223-ФЗ и №44-ФЗ в большинстве случаев не оказывает влияния на выбор технических решений, государственные заказчики и госкомпании произвольно формируют технические требования. Выбор продукции, как правило, предопределяется техническими требованиями и техническими заданиями. При этом процесс подготовки технических требований к продукции стал более закрытым именно после установления преференций для продукции, обладающей статусом российского происхождения, в рамках процедур закупок по №223-ФЗ и №44-ФЗ.

2. Технические требования к оборудованию, используемому в государственных ИТ-системах и инфраструктуре, по критериям информационной безопасности, санкционной и функциональной устойчивости до сих пор не определены. Именно эти требования могут создать действенные стимулы для перехода на использование оборудования и программно-аппаратных платформ российской разработки. В настоящее время преобладающий объем поставок электронного оборудования для информационной, транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры приходится на продукцию

зарубежной разработки, которая имеет штатные каналы удаленной технической поддержки из других юрисдикций, что позволяет удаленно управлять российской инфраструктурой из-за рубежа. На это оборудование также распространяются требования санкционного и экспортного регулирования, что позволяет иностранным государствам прервать поставки и техническую поддержку в любой момент из соображений собственной национальной безопасности или экономических интересов.

Переход на использование оборудования российской разработки, как правило, приводит к закупкам у единственного поставщика, что позволяет поставщикам импортной продукции оспаривать результаты торгов через ФАС России, которая, к сожалению, часто встает на сторону иностранных компаний. Под видом защиты конкуренции в закупках происходит монополизация российского рынка иностранными компаниями, снижается конкурентоспособность отечественной радиоэлектроники, не выполняется задача перехода на программно-аппаратные платформы российской разработки.

Более того, максимальное число поставщиков в торгах по №223-ФЗ и №44-ФЗ будет в случае, когда заказчик намерен продолжить использование доминирующих на рынке технических решений глобальных корпораций, интересы которых в России представляют множество дилеров и интеграторов. При переходе на решения российской разработки конкуренция возникает на этапе формирования технических требований, а на этапе закупок она, как правило, отсутствует, так как по техническим характеристикам российская продукция уже не подходит.

Кроме того, Единый реестр радиоэлектронного оборудования не позволяет заказчикам в настоящее время оценить возможности российских разработчиков и производителей, номенклатуру и технические характеристики выпускаемой в России продукции. Единый реестр радиоэлектронного оборудования (далее – Единый реестр) включает не более 10% номенклатуры, которая соответствует критериями постановлению Правительства РФ №719-ПП и постановлению Правительства РФ №878-ПП. **Процесс подтверждения российского происхождения электронного оборудования непрозрачен, требует значительных трудозатрат и занимает несколько месяцев на каждую заявку.** Особенno сложная процедура внесения в Единый реестр телекоммуникационного оборудования российской разработки и производства, которая регламентируется №878-ПП. В настоящее время большинство российских разработчиков и производителей электроники не могут пройти входной административный барьер, чтобы внести свою продукцию в Единый реестр:

1. Непрозрачная процедура подтверждения статуса российского происхождения продукции позволяет внести в реестр продукцию зарубежной разработки и производства. Крупные дистрибуторские компании, обладающие

необходимым ресурсом административной поддержки, пользуются отсутствием четкой методики проверки заявок и отсутствием контроля происхождения продукции на этапе серийных поставок. Распространена практика подтверждения российского происхождения опытных образцов с переходом на поставки импорта на этапе поставок крупных партий.

2. Критерии российского происхождения электронного оборудования, установленные в №719-ПП и №878-ПП, завышены в некоторых группах продукции, что приводит к исключению из реестра значительной части оборудования, разработанного с использованием компонентов зарубежного производства. При завышенных требованиях по использованию российских компонентов воспользоваться преференциями не может ни один российский производитель, и регулирование теряет смысл. Например, с января 2020 года светодиодными светильниками российского происхождения могут быть признаны только те, что выпускаются с использованием светодиодов российского происхождения. Однако для удовлетворения внутреннего спроса на широкую номенклатуру светодиодов необходимо существенно модернизировать и расширить соответствующие полупроводниковые производства, на это потребуется несколько лет и миллиарды рублей инвестиций. В течение этого времени российские производители светильников будут оставаться без преференций, что приведет к значительному сокращению производства этого оборудования в России и сокращению спроса на светодиоды. Аналогичные проблемы накапливаются в нескольких других направлениях.

При этом за последнее время принято значительное число нормативных актов и обсуждалось множество инициатив по регулированию, которые не привели к поддержке российских производителей радиоэлектроники. Так, Ассоциация поставщиков электронных компонентов (АРПЭ) неоднократно выступала с инициативами и обращениями по подходам к регулированию закупок и установлению требований №719-ПП¹, с предложениями по формированию Единого реестра², с предложениями по экспертизе российского происхождения продукции на соответствие критериям №719-ПП³, с письмами по недобросовестному использованию статуса российского происхождения⁴, с публикациями по проблеме антимонопольного регулирования⁵.

Органы государственной власти проводят большую работу по принятию актов, целью которых заявляется поддержка отечественной промышленности в целом и электронного оборудования в частности:

1. В мае 2010 г. Распоряжением Правительства РФ «О приоритетном использовании телекоммуникационного оборудования отечественного

¹ <https://arpe.bitrix24.ru/~QsQT3>

² <https://arpe.bitrix24.ru/~TOatX>

³ <https://arpe.bitrix24.ru/~KWUGP>

⁴ <https://arpe.bitrix24.ru/~YfgaT>

⁵ <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/02/14/5e456a769a79475ffeccd730>

производства» от 31 мая 2010 года N 858-р установлено приоритетное использование российского телекоммуникационного оборудования.

2. В августе 2011 года установлены критерии телекоммуникационного оборудования российского происхождения приказом Министерства промышленности и торговли РФ и Министерства экономического развития РФ от 17 августа 2011 г. №1032/397.

3. Формируются нормативная документация по ведению реестра телекоммуникационного оборудования российского происхождения (ТОРП), выездным проверкам, экспертному совету и рабочим группам,

4. В июле 2015 года установлены критерии российского происхождения продукции по технологическим операциям, в т.ч. для радиоэлектронной продукции кроме телекоммуникационного оборудования (Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 №719). С этого момента каждые полгода Приложение к №719-ПП пополняется новыми разделами и группами продукции, которые переводят критерии СТ1 по адвалорной доле в критерии выполняемых технологических операций. Но до сих пор значительная часть электронного оборудования не включена в Приложение к №719-ПП.

5. В сентябре 2016 года установлены преференции для российской продукции в размере 15% на радиоэлектронную продукцию российского происхождения в закупках по №223-ФЗ): принято Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. №925. **Однако пункт 8 данного Постановления, по сути, сводит его на нет**, т.к. предписывает его применение с учетом норм ВТО. То есть преференция в 15% должна распространяться не только на российскую продукцию, но и на продукцию из стран-членов ВТО, то есть практически всех. С момента принятия №925-ПП оно ни разу не применялось в пользу российского производителя.

6. В сентябре 2016 года с целью ограничения закупок импортного оборудования устанавливается правило «Третий – лишний» для оборудования зарубежного происхождения в госзакупках по №44-ФЗ при наличии двух конкурирующих предложений оборудования российского происхождения (Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. №968). Однако система госзакупок в №44-ФЗ выстроена таким образом, что, требуя от госзаказчика подробного описания всех неценовых характеристик товара (т.к. главным способом закупки в противоречие мировому опыту выбран аукцион), дает ему полную свободу в составлении ТЗ. В результате, массовым явлением стала «заточка» ТЗ под конкретного – чаще всего иностранного – поставщика. **В этих условиях правило «третий лишний» не работает, т.к. российские поставщики отсекаются на этапе формирования ТЗ.**

7. В декабре 2018 года даны поручения⁶ по применению отечественного оборудования при реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика»:

- о создании Реестра телеком оборудования российского происхождения

⁶ Резолюция от 18 декабря 2018 года №МА-П10-86пр <http://government.ru/orders/selection/401/35355/>

- о закупках продукции из Реестра
- о возможностях повышения пошлин на импортное оборудование до 20%
- о финансировании комплексного проекта «Развитие технологий беспроводной связи на основе перспективного отечественного телекоммуникационного оборудования»

Сопредседателями рабочей группы по исполнению поручений назначены заместитель министра промышленности и торговли Бочаров О.Е. и заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ Иванов О.А.

8. В июне 2019 года даны поручения Президента РФ⁷ о разработке стратегии электронной промышленности и приоритетном использовании программно-аппаратных платформ российской разработки

9. В июле 2019 года установлены требования о закупках из Единого реестра радиоэлектронной продукции и порядок формирования Единого реестра, установлены ограничения на закупки зарубежной продукции (Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 №878).

Однако несмотря на бурную работу российские производители радиоэлектронной продукции не ощущают реальную поддержку со стороны государства, что позволяет доминировать на отечественном рынке продукции зарубежного производства. Данная ситуация говорит о затяжном кризисе в радиоэлектронной отрасли, а также об отсутствии системной работы в органах государственной власти, в том числе провале норм, применяемых нормативных правовых актах.

Так, например, до настоящего времени Минпромторгом России не обеспечена реализации норм №878-ПП, так как не утверждены следующие документы:

1) порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливается Минпромторгом по согласованию с Минфином и ФАС России (п. 6 №878-ПП);

2) порядок проведения выездной проверки в целях экспертизы телекоммуникационного оборудования на территории заявителя (п. 12 №878-ПП);

3) требования по уровню локализации производства телекоммуникационного оборудования (п. 12 № 878-ПП);

4) методика оценки уровня локализации производства телекоммуникационного оборудования в целях присвоения телекоммуникационному оборудованию статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (п. 12 №878-ПП);

Таким образом, Минпромторгом России более 6 месяцев не обеспечивается действие положений №-878-ПП. Вместе с тем радиоэлектронная

⁷ <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/60830>

продукция является базой для создания всего высокотехнологичного сектора. В указанной ситуации необходимо решительные шаги по урегулированию проблемы исполнения законодательства РФ.

В случае непринятия решительных мер текущий негативный тренд приведет к существенным негативным последствиям и все большему отставанию отрасли от международных лидеров. В этой связи предлагается:

1. Сменить куратора по вопросам регулирования радиоэлектронной продукции в Минпромторге РФ (Бочаров О.Е)
2. Ввести дополнительную должности заместителя Министра промышленности и торговли РФ, отвечающего только за вопросы развития российской радиоэлектронной промышленности.
3. Для преодоления нашего отставания в сфере радиоэлектроники целесообразно создать оперативный штаб выработки незамедлительных мер.

Директор, к.э.н.



А.С. Ульянов