

**Методические рекомендации по использованию свободного программного обеспечения в деятельности федеральных органов исполнительной власти, включая критерии определения государственных информационных систем, при создании которых необходимо использовать свободное программное обеспечение, в том числе государственных информационных систем, предназначенных для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде**

**I. Термины и определения**

1. Методические рекомендации по использованию свободного программного обеспечения в деятельности федеральных органов исполнительной власти, включая критерии определения государственных информационных систем, при создании которых необходимо использовать свободное программное обеспечение, в том числе государственных информационных систем, предназначенных для оказания услуг в электронном виде (далее – методические рекомендации) разработаны в соответствии с пунктом 59 раздела IV «Совершенствование инструментов управления формированием электронного правительства» плана мероприятий («дорожной карты») по реализации концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 991-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2516-р».

2. В методических рекомендациях используются следующие термины и определения:

**свободная программа** – программа для электронных вычислительных машин (далее – программа), пользователи которой, в соответствии с предоставленной правообладателем открытой лицензией (ст. 1286.1 Гражданского кодекса Российской Федерации), вправе безвозмездно:

запускать программу и использовать ее функциональные возможности для любых целей;

изучать устройство программы и модифицировать ее;

распространять программу в любой форме и любыми способами;

распространять производные программы в любой форме и любыми способами;

Программа не является свободной, если ее лицензия содержит условия, препятствующие указанному выше использованию, в частности условия:

о творческом характере любых изменений, вносимых в программу при ее модификации;

об обязательном обнародовании производной программы;

ограничивающие срок или территорию использования программы;

позволяющие лицензиару отказаться от договора по основаниям, не связанным с нарушением лицензиатом его условий.

**свободная лицензия** – лицензия на свободную программу;

**проприетарная программа** – программа, не являющаяся свободной.

## **II. Критерии определения последовательности выбора программы**

3. При выборе программы для использования в деятельности федеральных органов исполнительной власти рекомендуется осуществлять его подбор из числа программного обеспечения в следующей последовательности:

а) программное обеспечение, размещенное в федеральной государственной информационной системе «Национальный фонд алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин» (ФГИС ФАП);

б) свободное программное обеспечение (далее - СПО).

4. Программное обеспечение, не указанное в пункте 2 настоящих Методических рекомендаций, рекомендуется использовать только при отсутствии необходимого программного обеспечения в числе программного обеспечения, указанного в пункте 3 настоящих Методических рекомендаций.

5. При отсутствии необходимой программы в числе программного обеспечения, указанного в пункте 3 настоящих Методических рекомендаций, мероприятие по созданию такой программы включается в ежегодный план информатизации государственного органа.

6. Создание программы рекомендуется осуществлять на основе программ из числа программного обеспечения, указанного в пункте 3 настоящих Методических рекомендаций, путем их доработки, интеграции и т.д.

Программы, создаваемые и приобретаемые с использованием средств федерального бюджета и исключительные права на которые и (или) права на использование которых, включая воспроизведение, распространение и модификацию, принадлежат Российской Федерации или субъектам Российской Федерации, в том числе на базе СПО, следует размещать в ФГИС ФАП в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

## **III. Критерии определения стоимости программ**

7. При выборе программ для использования в деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе из числа СПО, рекомендуется учитывать критерий стоимости следующих работ и услуг, необходимых для внедрения, интеграции, эксплуатации, технического сопровождения и т.д. соответствующей программы:

а) оплата лицензий (отсутствует для программы из числа СПО);

б) оплата экземпляров программы;

в) оплата оборудования, необходимого для надлежащего функционирования программы;

- г) оплата работ по созданию программы, в том числе на базе СПО;
- д) оплата работ по доработке и интеграции существующих программ;
- е) оплата работ и услуг по внедрению программы;
- ж) оплата работ и услуг по техническому сопровождению программы;
- з) оплата обучения пользователей.

8. Право использования свободных программ всегда предоставляется безвозмездно. В случае если лицензия на программу предусматривает выплату вознаграждения, такая программа не является свободной.

9. Приобретение экземпляра свободной программы не является обязательным для ее правомерного использования. Обладание копией свободной программы, независимо от источника получения этой копии, позволяет использовать эту программу в полном объеме, предусмотренном соответствующей свободной лицензией, в том числе создавать неограниченное количество ее копий. В связи с этим следует избегать необоснованного расходования бюджетных средств на закупку экземпляров свободной программы при отсутствии объективной потребности в таких экземплярах.

10. При планировании расходов на информатизацию помимо критерия стоимости программ рекомендуется также учитывать критерий уровня конкуренции на рынке услуг, необходимых для внедрения, интеграции, эксплуатации, технического сопровождения и т.д. соответствующей программы, а также критерий наличия правовых, технических или финансовых ограничений, препятствующих смене поставщика таких услуг. При наличии нескольких вариантов программы, сопоставимых по функциональным возможностям и стоимости, рекомендуется отдавать приоритет программе, для которой существует развитый рынок указанных услуг с возможностью беспрепятственной смены первоначального выбранного поставщика.

#### **IV. Критерии определения условий использования программ**

11. Условия свободных лицензий определяются типовыми проектами договоров, имеющими название и, при необходимости, номер версии. Правообладатели используют эти проекты как составную часть оферты о заключении лицензионного договора.

Перечень наиболее распространенных свободных лицензий приведен в Приложении 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

Полный актуализированный перечень свободных лицензий, а также их тексты доступны на сайте Фонда Свободного Программного Обеспечения (Free Software Foundation) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://www.gnu.org/licenses/license-list.en.html>.

12. Для распространения свободных программ, а также программ, создаваемых в результате их доработки, необходимо соблюдение ряда требований. Наиболее распространенными являются требования:

- а) сохранять информацию об авторском праве на программу (знак охраны авторского права, информацию об условиях использования программы) при ее распространении;
- б) предоставлять исходный текст программы при ее распространении в скомпилированном виде;
- в) соблюдать определенные правила компоновки при использовании программы (библиотеки функций) в качестве компонента другой программы;

г) распространять производные программы только на условиях лицензии на исходную программу.

13. При создании производных программ путем объединения нескольких свободных программ, лицензии на которые содержат требование распространять производные программы только на условиях лицензии на исходную программу, следует учитывать возможную несовместимость этих лицензий. Несовместимость выражается в невозможности соблюдения требования о применении условий лицензии на исходную программу для определения условий использования производной программы, когда такое требование содержится сразу в нескольких лицензиях.

В случае несовместимости лицензий на исходные программы правомерное распоряжение исключительным правом на производную программу будет невозможно (использованию производной программы такая несовместимость не препятствует).

14. Для преодоления несовместимости лицензий правообладатели применяют кросслицензирование, разрешая использование программ на условиях как одной, так и нескольких свободных лицензий (нескольких версий лицензии), среди которых лицензиат выбирает нужную ему лицензию. Использование таких программ при создании производных программ является более предпочтительным.

15. Свободные лицензии не могут содержать условия об обязательном обнародовании производных программ. В связи с этим программы, разработанные на базе СПО для государственных нужд, могут использоваться федеральными органами исполнительной власти без его предоставления иным лицам.

16. Рекомендуется принять во внимание, что программы, в том числе разработанное на базе СПО могут иметь в своем составе компоненты проприетарных программ или быть спроектированы для работы с такими компонентами. Замена проприетарных компонентов на компоненты свободных программ может быть затруднена или невозможна, в результате чего использование таких программ будет ограничено условиями использования этих компонентов. Кроме того, такие компоненты могут поставляться на основе платных лицензий, в результате чего во всех случаях использования программ потребуется покупка лицензий на эти компоненты.

## **V. Критерии определения требований к исполнителям**

17. При заключении государственного контракта на выполнение работ по разработке программ для федеральных органов исполнительной власти рекомендуется для обеспечения возможности последующей доработки программы, создаваемого на базе СПО:

предусматривать требование по предоставлению исполнителем полного перечня всех компонентов, которые не были созданы при разработке этих программ, но были включены в их состав или необходимы для их эксплуатации, а также исчерпывающую информацию об условиях использования этих компонентов;

предусматривать требование по исключению исполнителем противоречий между лицензиями на компоненты создаваемых ими программ, если такие противоречия будут обнаружены при разработке программ, а также при их последующей эксплуатации;

предусматривать требование по предоставлению исходных текстов всех предоставляемых ими программ, а также исчерпывающей информации, необходимой для их последующей доработки.

## Перечень свободных лицензий

### I. Свободные лицензии, совместимые с лицензиями GNU GPL

1. GNU General Public License (GPL) 3
2. GNU General Public License (GPL) 2 (с лицензией GPL 3 эта лицензия совместима только при наличии в оферте оговорки о возможности использования программы на условиях более поздней версии этой лицензии)
3. GNU Lesser General Public License (LGPL) 3
4. GNU Lesser General Public License (LGPL) 2.1
5. GNU Affero General Public License (AGPL) 3
6. GNU All-Permissive License
7. Apache License 2
8. Artistic License 2
9. Clarified Artistic License
10. Berkeley Database License (Sleepycat Software Product License)
11. Boost Software License
12. Modified BSD (лицензия BSD из 3 предложений)
13. CC0
14. CeCILL 2
15. The Clear BSD License
16. Cryptix General License
17. eCos 2
18. Educational Community License 2
19. Eiffel Forum License 2
20. EU DataGrid Software License
21. Expat License
22. FreeBSD (лицензия BSD из 2 предложений)
23. Freetype Project License
24. Лицензия iMatix Standard Function Library (SFL)
25. Лицензия imlib2
26. Independent JPEG Group License
27. Intel Open Source License
28. ISC License
29. Mozilla Public License (MPL) 2
30. NCSA/University of Illinois Open Source License
31. OpenLDAP License 2.7
32. Лицензия Python 2.0.1, 2.1.1 и более поздние версии
33. Лицензия Python 1.6a2 и более ранние версии
34. Лицензия Ruby
35. SGI Free Software License B 2

36. Standard ML of New Jersey Copyright License
37. Unicode, Inc. License Agreement for Data Files and Software
38. The Unlicense
39. Лицензия Vim 6.1 и более поздние версии
40. W3C Software Notice and License
41. Лицензия WebM
42. WTFPL 2
43. WxWidgets License
44. X11 License
45. XFree86 1.1 License
46. ZLib License
47. Zope Public License 2 и 2.1

## **II. Свободные лицензии, несовместимые с лицензиями GNU GPL**

1. Affero General Public License 1
2. Academic Free License всех версий до 3 включительно
3. Apache License 1 и 1.1
4. Apple Public Source License (APSL) 2
5. BitTorrent Open Source License
6. Original BSD (лицензия BSD из 4 предложений)
7. Common Development and Distribution License (CDDL) 1
8. Common Public Attribution License 1 (CPAL)
9. Common Public License 1
10. Condor Public License
11. Eclipse Public License 1
12. European Union Public License (EUPL) 1.1
13. Лицензия Gnuplot
14. IBM Public License 1
15. Jabber Open Source License 1
16. LaTeX Project Public License 1.2 и 1.3a
17. Lucent Public License 1.02 (лицензия Plan 9)
18. Microsoft Public License (Ms-PL)
19. Microsoft Reciprocal License (Ms-RL)
20. Mozilla Public License (MPL) 1.1
21. Netizen Open Source License (NOSL) 1
22. Netscape Public License (NPL)
23. Nokia Open Source License
24. OpenLDAP License 2.3
25. Open Software License все версии до 3 включительно
26. Лицензия OpenSSL
27. Phorum License 2
28. PHP License 3.01
29. Лицензия Python с 1.6b1 до 2 и 2.1
30. Q Public License (QPL) 1
31. RealNetworks Public Source License (RPSL) 1

32. Sun Industry Standards Source License 1
33. Sun Public License
34. Лицензия xinetd
35. Yahoo! Public License 1.1
36. Zend License 2
37. Zimbra Public License 1.3
38. Zope Public License 1