



ГЧП В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

САЛБИЕВ АЛАН

Директор Академии системного анализа,
партнер "Дневник.ру" по федеральным проектам

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации

I. Общие положения

1. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина) представляет собой систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере.

IV. Основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации

15. Защита национальных интересов в информационной сфере обеспечивается с позиции реализации стратегических национальных приоритетов на основе консолидации усилий государственных структур, общественных организаций и граждан, общества и государства.

на развитии форм и методов саморегулирования деятельности в области на этом направлении, а также внедрении механизмов государственно-частного партнерства;

Концепция



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 октября 2015 г. № 1995-р

МОСКВА

Перевод в «облако».
Все системы в собственности
государства.
В период 2015-2017 годов только по
федеральным органам
исполнительной власти экономия
средств федерального бюджета может
составить около 10,2 млрд. рублей.

Концепцию перевода обработки и хранения государственных информационных ресурсов, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в систему федеральных и региональных центров обработки данных.

Отраслевые задачи: образование

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 313 (ред. от 17.06.2015) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)"

Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 N 2769-р "Об утверждении Концепции региональной информатизации"

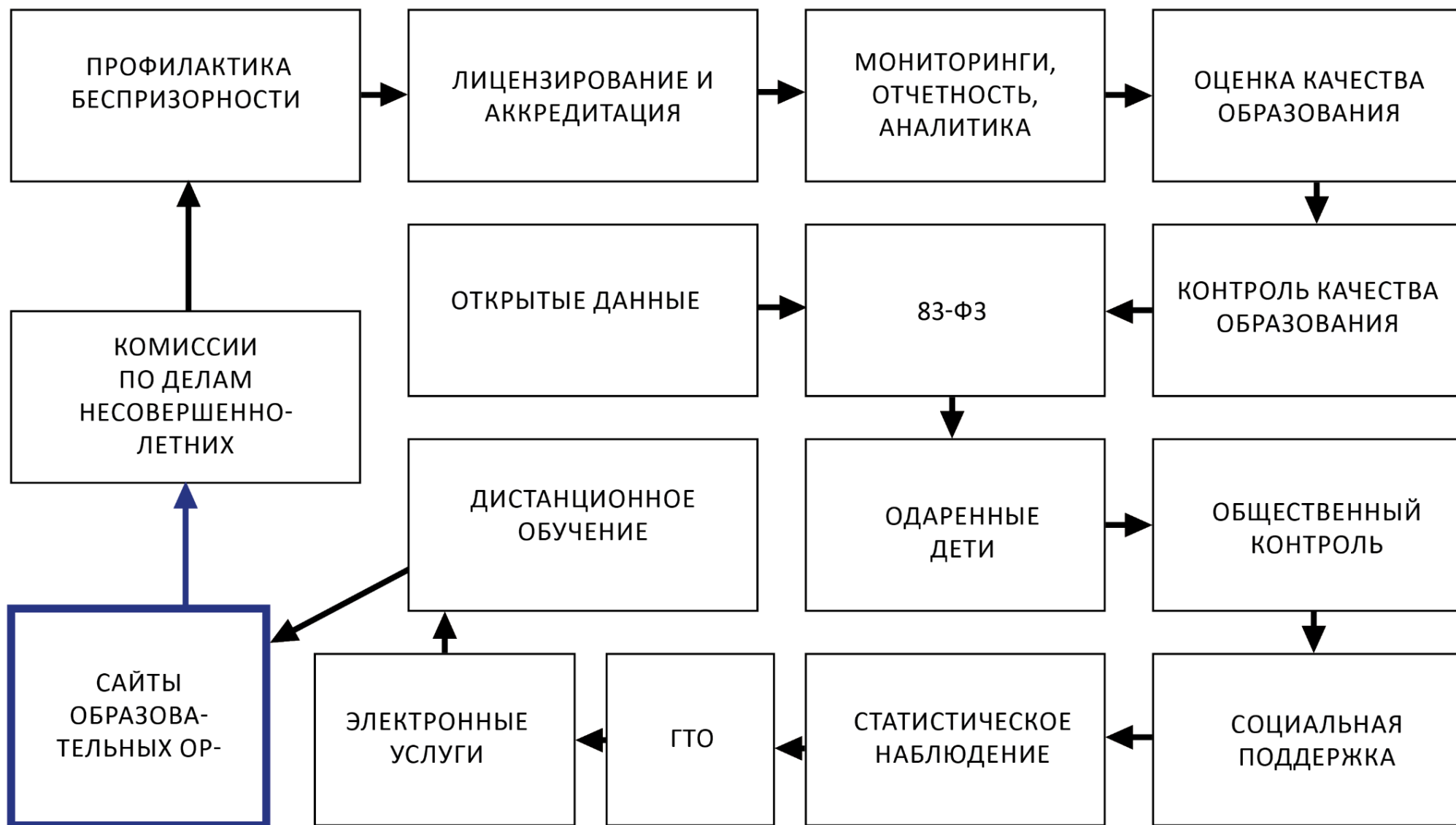
Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 295 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы»

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2015 г. №497 "О Федеральной целевой программе развития образования на 2016 - 2020 годы"

Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года

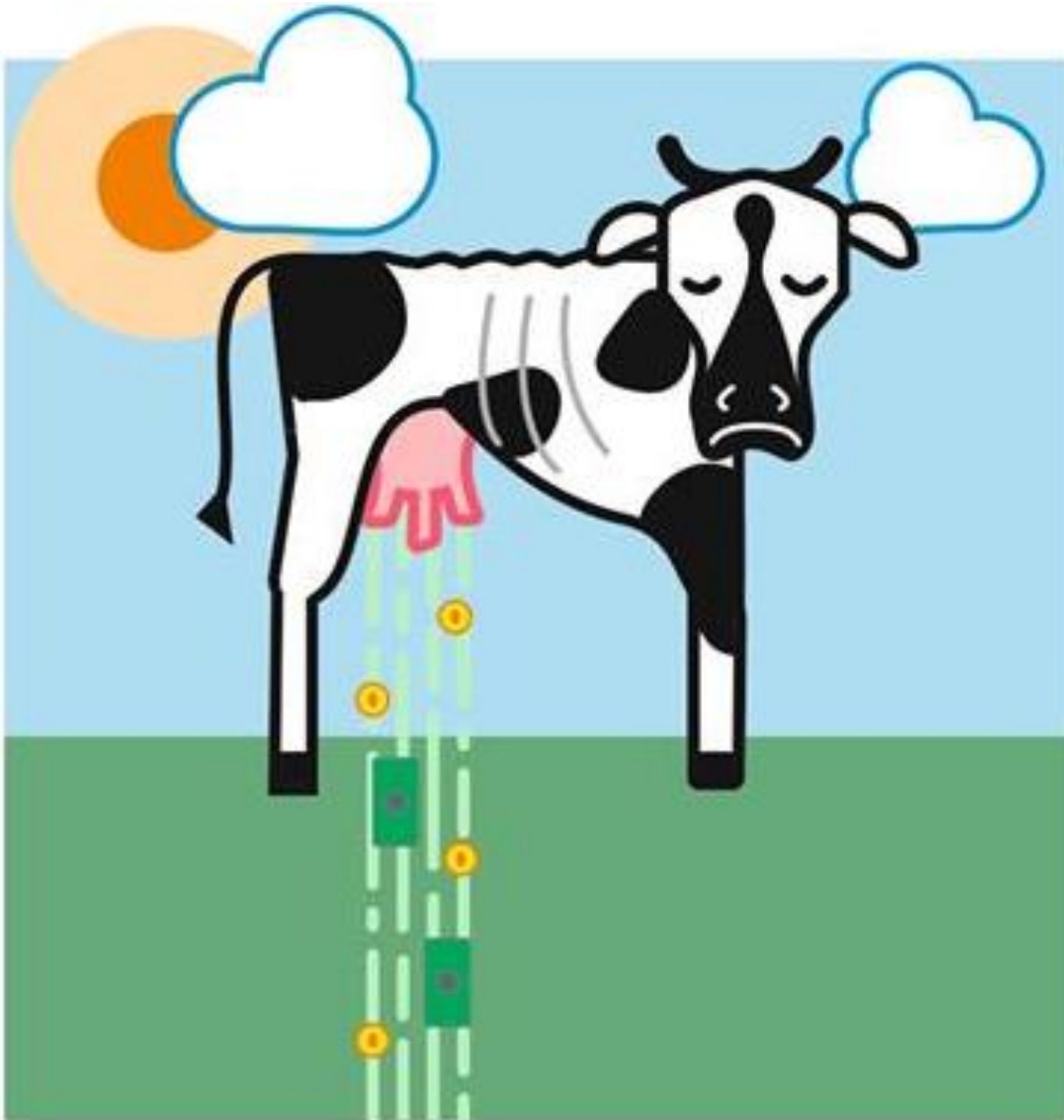
**ДОЛЖЕН БЫТЬ
ОБЕСПЕЧЕН
СРЕДНИЙ РОСТ
ЗА ПЯТЬ ЛЕТ –
С 10 ДО 70%!**

Отраслевые задачи: образование





2010



2015

Бюджет - 2016

Расходы федерального бюджета на 2016 год



Задачи нужно выполнять!
Есть возражения?



Что делать?!



Миссия выполнима!



ГЧП

Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.



Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Тренд



«Необходимо сделать институт ГЧП одним из важнейших механизмов реализации социальной политики».
В. Путин

«Для эффективного государственно-частного сотрудничества необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу и создать систему стимулов».
Д. Медведев



«Очень важно использовать государственно-частное партнерство для создания технологической инфраструктуры электронного правительства».
И. Щеголев



«Планируем использовать механизмы ГЧП для реализации телекоммуникационных проектов».
Н. Никифоров



«Модель ГЧП — единственный способ решить задачи информатизации без увеличения бюджетных расходов».
М. Шадаев



Региональное законодательство

Федеральное законодательство

Региональное законодательство

1. Модельный закон субъекта Российской Федерации «Об участии субъекта Российской Федерации в проектах государственно-частного партнерства»
2. Закон Ярославской области об участии Ярославской области в проектах государственно-частного партнерства
3. Закон об участии Ямало-Ненецкого автономного округа в проектах государственно-частного партнерства
4. Закон Чувашской Республики об участии Чувашской Республики в проектах государственно-частного партнерства
5. Закон об участии Чувашской Республики в проектах государственно-частного партнерства
6. Закон Челябинска об участии Челябинской области в проектах государственно-частного партнерства
7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа об участии Ханты-Мансийского автономного округа в проектах государственно-частного партнерства
8. Закон Хабаровского края об участии Хабаровского края в проектах государственно-частного партнерства
9. Закон Удмуртской Республики об участии Удмуртской Республики в проектах государственно-частного партнерства
10. Закон о государственном партнерстве
11. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
12. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
13. Закон Ставропольского края об участии Ставропольского края в проектах государственно-частного партнерства
14. Закон Санкт-Петербурга об участии Санкт-Петербурга в проектах государственно-частного партнерства
15. Закон Свердловской области об участии Свердловской области в проектах государственно-частного партнерства
16. Закон Саратовской области об участии Саратовской области в проектах государственно-частного партнерства
17. Закон Самарской области об участии Самарской области в проектах государственно-частного партнерства
18. Областной закон о государственном партнерстве
19. Закон Республики Татарстан об участии Республики Татарстан в проектах государственно-частного партнерства
20. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
21. Закон Республики Башкортостан об участии Республики Башкортостан в проектах государственно-частного партнерства
22. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
23. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
24. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
25. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
26. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
27. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
28. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
29. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
30. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
31. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
32. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
33. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
34. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
35. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
36. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
37. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
38. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
39. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
40. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
41. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
42. Закон об участии в проектах государственно-частного партнерства
43. Закон Московской области об участии Московской области в проектах государственно-частного партнерства
44. Закон Липецкой области о государственном партнерстве
45. Областной закон об участии Ленинградской области в проектах государственно-частного партнерства
46. Закон о государственно-частном партнерстве
47. Закон Красноярского края об участии Красноярского края в проектах государственно-частного партнерства
48. Закон Краснодарского края о государственном партнерстве
49. Закон Костромской области о государственном партнерстве
50. Закон Кировской области об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства
51. Закон об основах государственно-частного партнерства
52. Закон о государственно-частном партнерстве
53. Закон о разграничении полномочий между государством и частным партнерством
54. Закон Калининградской области о государственном партнерстве
55. Закон о государственно-частном партнерстве
56. Закон Иркутской области от 27.12.2006 г. об участии Иркутской области в проектах государственно-частного партнерства
57. Закон Ивановской области о государственном партнерстве
58. Закон о государственно-частном партнерстве
59. Закон Еврейской автономной области об участии Еврейской автономной области в проектах государственно-частного партнерства

Методическое и информационное сопровождение

1. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации
2. Методические рекомендации по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства в субъекте РФ (Региональный ГЧП-стандарт), подготовленные Минэкономразвития России совместно с НП «Центр развития государственно-частного партнерства»
3. Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в России
4. Исследование «Частная инициатива в концессиях: международный опыт и перспективы становления в России»

Инвестиционный Фонд Российской Федерации

1. Отчет за 2014 год о ходе реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации
2. Справочные материалы по проектам, реализуемым с привлечением средств Инвестиционного фонда Российской Федерации
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2010 г. № 351
5. Отчет за 1 квартал 2015 года о ходе реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации

Типовые концессионные соглашения

1. Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 138 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов здравоохранения, в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения»
2. Постановление Правительства РФ от 22.12.2006 № 791 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении метрополитена и другого транспорта общего пользования»
3. Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 747 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении гидротехнических сооружений»
4. Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 746 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении морских и речных судов, судов смешанного (река-море) плавания, судов, осуществляющих ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромных переправ, плавучих и сухих доков»
5. Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 745 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении морских и речных портов, гидротехнических сооружений портов, объектов производственной и инженерной инфраструктур портов»
6. Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 744 «Об утверждении типового концессионного Соглашения в отношении объектов железнодорожного транспорта»
7. Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 673 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии»
8. Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 671 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов образования»
9. Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 748 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения»
10. Постановление Правительства РФ от 09.02.2007 № 90 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально-культурного назначения»
11. Постановление Правительства РФ от 05.12.2006 № 739 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении аэродромов, зданий и (или) сооружений, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также объектов производственной и инженерной инфраструктур аэропортов»
12. Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 672 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов

вого концессионного соглашения в отношении автомобильных остов, путепроводов, тоннелей, стоянок автотранспортных с владельцев грузовых автотранспортных средств»

Московская область – первопроходцы!



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 3 АПРЕЛЯ 2015 Г. N 43/2015-ОЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ УЧАСТИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ" (ПРИНЯТ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ОТ 19 МАРТА 2015 Г. N 15/120-П)

ОБЗОР ДОКУМЕНТА

В рамках государственно-частного партнерства теперь могут быть созданы информационные системы и информационно-телекоммуникационные сети.

Пересмотрены отдельные вопросы правового регулирования порядка участия Московской области в государственно-частном партнерстве. Расширен перечень объектов, создаваемых в рамках партнерства. Уточнены условия участия в государственно-частном партнерстве объектов различного назначения для обеспечения органов и органов местного самоуправления взаимодействия таких систем. В рамках закона будут созданы информационно-телекоммуникационные системы, корректировки направлены на обеспечение создания объектов в сфере информационно-телекоммуникационных технологий в рамках государственного и муниципального партнерства, а также позволят создавать объекты в сфере информационно-телекоммуникационных технологий в рамках государственного и муниципального партнерства.

Закон вступает в силу на следующий день после опубликования.



ПРАВИТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.03.2015 № 131/8

г. Красногорск

О целесообразности заключения инвестиционного договора между Правительством Московской области и организацией, отобранной по результатам открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора о реализации проекта по созданию, внедрению, обеспечению функционирования аппаратно-программного комплекса единой информационной системы учета и мониторинга образовательных достижений обучающихся общеобразовательных организаций Московской области



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 октября 2014 г. № 2125-р

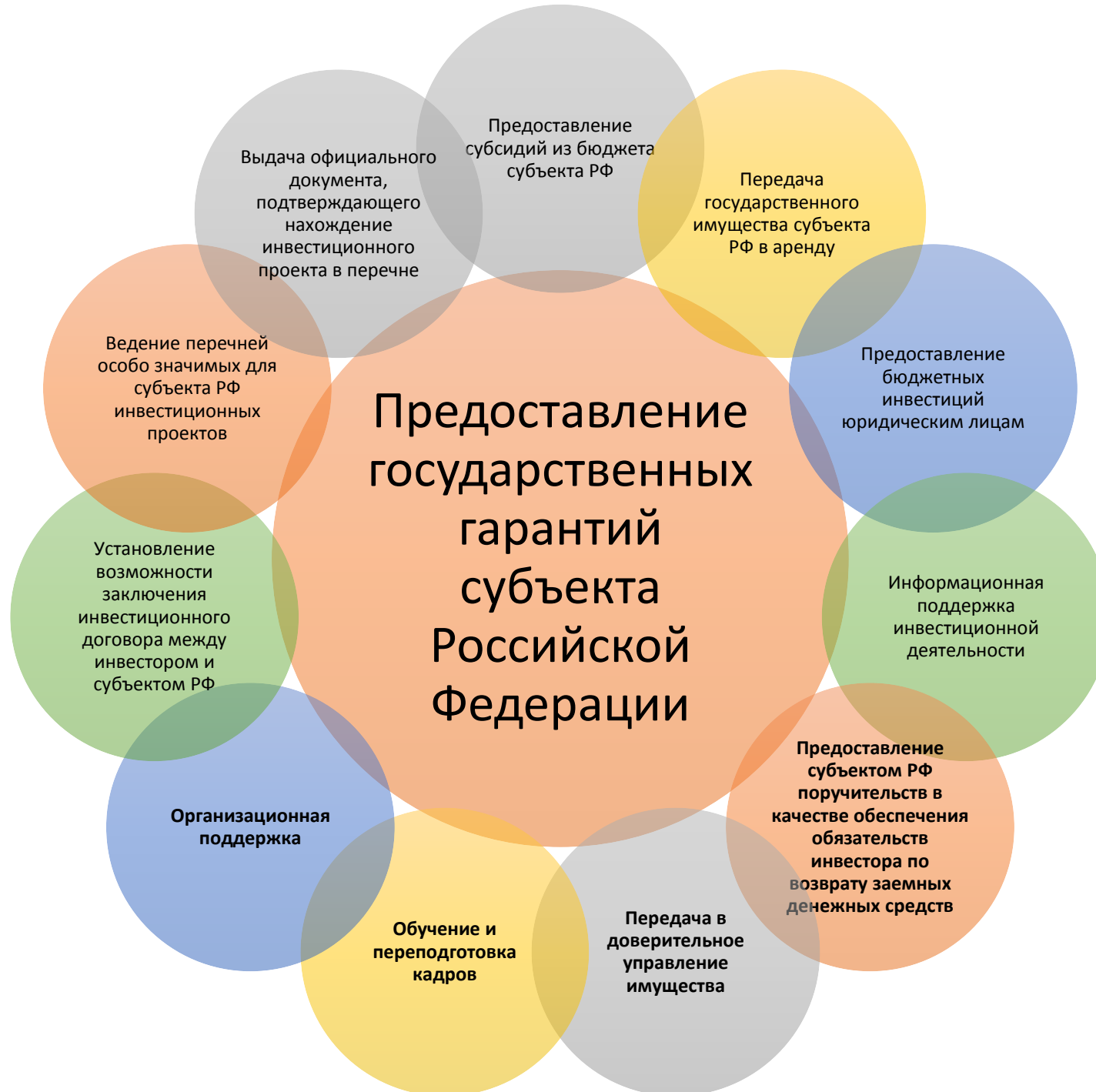
МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Концепцию создания единой

информационно-телекоммуникационной системы государственного и муниципального образования Московской области для оказания населению государственных и муниципальных услуг в образовательной сфере

и мониторинга образовательных достижений обучающихся общеобразовательных организаций Московской области

Региональное законодательство



РЕЗУЛЬТАТЫ РЕЙТИНГА – ИНТЕГРАЛЬНЫЙ ИНДЕКС

Регион	Рейтинг
Калужская область	I
Ульяновская область	
Красноярский край	
Республика Татарстан	
Костромская область	
Тульская область	II
Краснодарский край	
Томская область	
Алтайский край	III
Владимирская область	
Ростовская область	
Челябинская область	
Ленинградская область	IV
Самарская область	
Хабаровский край	
Москва	V
Республика Саха (Якутия)	
Свердловская область	
Ставропольский край	
Санкт-Петербург	
Приморский край	

Группа I
регионы,
получившие
самые высокие
оценки.

Группа V
регионы,
получившие
самые низкие
оценки





ОБРАЗОВАНИЕ

ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Необходимость создания единого информационного образовательного пространства по образовательным стандартам

- Объединение различных уровней системы образования в единое информационное образовательное пространство
- Обеспечение активного использования существующих ИС школами и родителями

Сокращение бюджетных средств на информатизацию

- Отсутствует покрытие всех уровней системы образования для перевода государственных услуг в электронный вид
- Ограничены средства на модернизацию внедренных ИС

Реализация требований законодательства в сфере образования

- Обеспечение доступа граждан к качественным государственным услугам в электронном виде

ОБЪЕКТ ИНВЕСТИЦИЙ

Создание единого информационного образовательного пространства, объединение всех данных в единой базе

Развитие прикладных инфраструктурных сервисов на основе полученных данных

Предоставление равного доступа всем обучающимся к образовательным ресурсам

Вовлечение родителей в образовательную деятельность

Развитие инструментов для оперативного аналитического мониторинга состояния системы образования

Повышения качества образование

Центральное хранилище данных

Региональный сегмент ГИС «Контингент»

Система мониторинга для РОИВ и ОМСУ

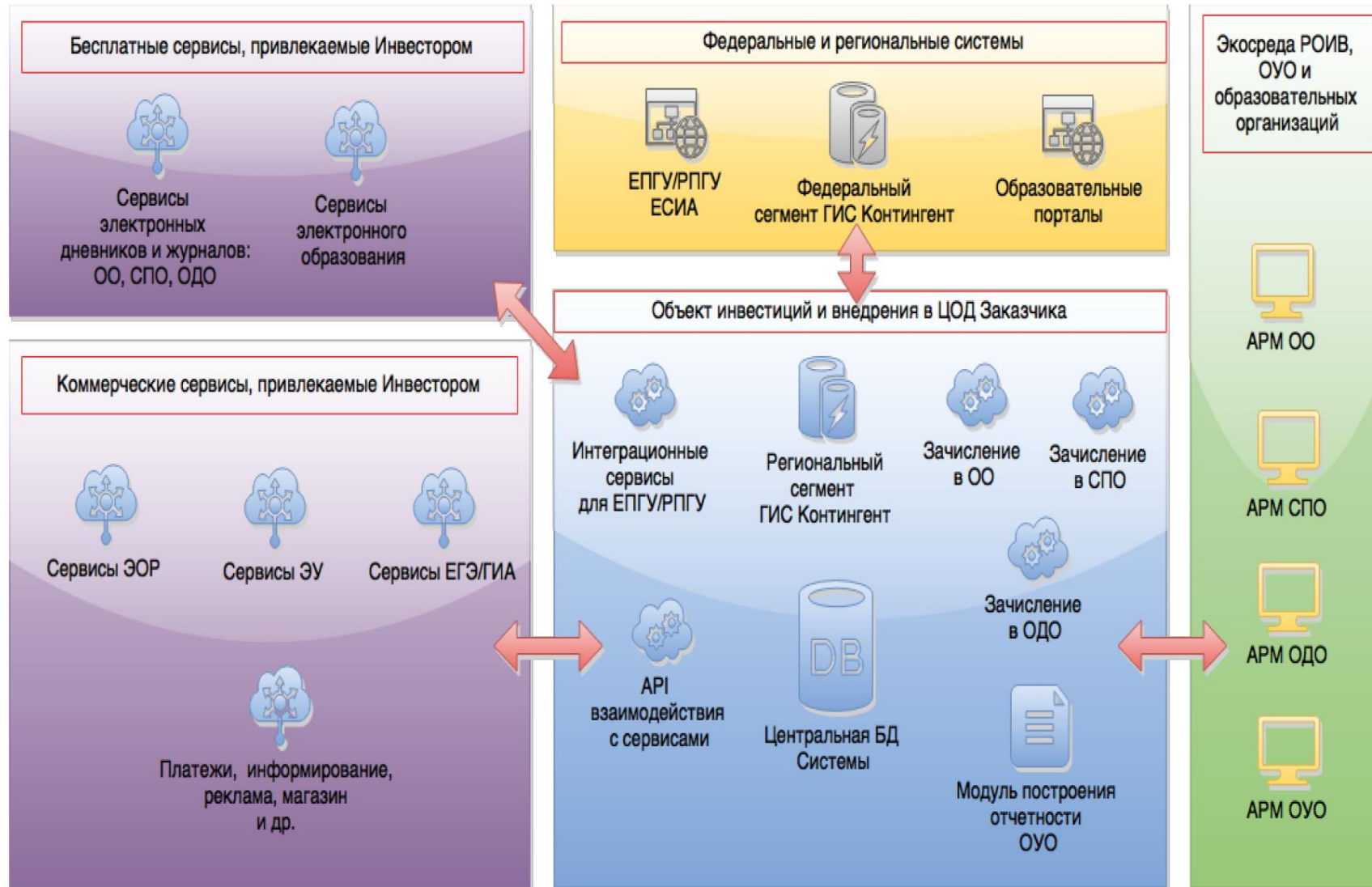
Система построения отчетности

Система интеграции с бесплатными и платными сервисами

Системы для реализации госуслуг по зачислению в (ОО, СПО, ОДО)

Вывод госуслуг на ЕПГУ/РПГУ, интеграция с Концентратором 2.0

ОБЪЕКТ ИНВЕСТИЦИЙ



СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЕКТА

Существенные условия	Расшифровка
Юридическое оформление	Инвестиционное соглашение
Объем инвестиций со стороны Инвестора	В рамках создания, внедрения и развития единой информационной Системы
Объем инвестиций со стороны Инициатора	В рамках предоставления технических мощностей
Срок действия соглашения	5-7 лет
Права собственности на объект инвестиций	Передаются Инициатору после сдачи Системы в промышленную эксплуатацию
Оператор Системы	Инвестор (на протяжении действия соглашения)
Срок окупаемости	3 года
Целевые показатели	1 год внедрения: количество ДОО, ОО, СПО, ОДО в Системе: 85% 2 год внедрения: количество ДОО, ОО, СПО, ОДО в Системе: 100%

УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА



ИНИЦИАТОР

- Разработать и утвердить порядок использования объекта инвестиций
- Предоставить вычислительные мощности
- Провести организационные мероприятия по вводу объекта в промышленную эксплуатацию
- Обеспечить административную поддержку для достижения целевого показателя в 100% ОО в соответствии с полномочиями



ИНВЕСТОР

- Обеспечить финансирование проекта
- Разработать и ввести ИС в промышленную эксплуатацию
- Обеспечить развитие и техническую поддержку ИС на протяжении срока действия договора
- Реализовать коммерческие сервисы для осуществления монетизации проекта

ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРИБЫЛИ

Возврат вложенных участниками проекта инвестиций осуществляется через получение прибыли от оказания коммерческих услуг с использованием информационных сервисов

- Рекламного информирования об учебном оборудовании/ товарах/ услугах для организации учебного процесса
- Предоставления пользователям доступа к дополнительным коммерческим услугам и сервисам Системы (дополнительным информационным и электронным образовательным ресурсам) в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии их согласования с органом исполнительной власти Субъекта
- Рассылки уведомлений по сети подвижной радиотелефонной связи (платных СМС-сообщений)
- Других коммерческих услуг при условии их предварительного согласования с органом исполнительной власти Субъекта

ПРЕИМУЩЕСТВА ПРОЕКТА

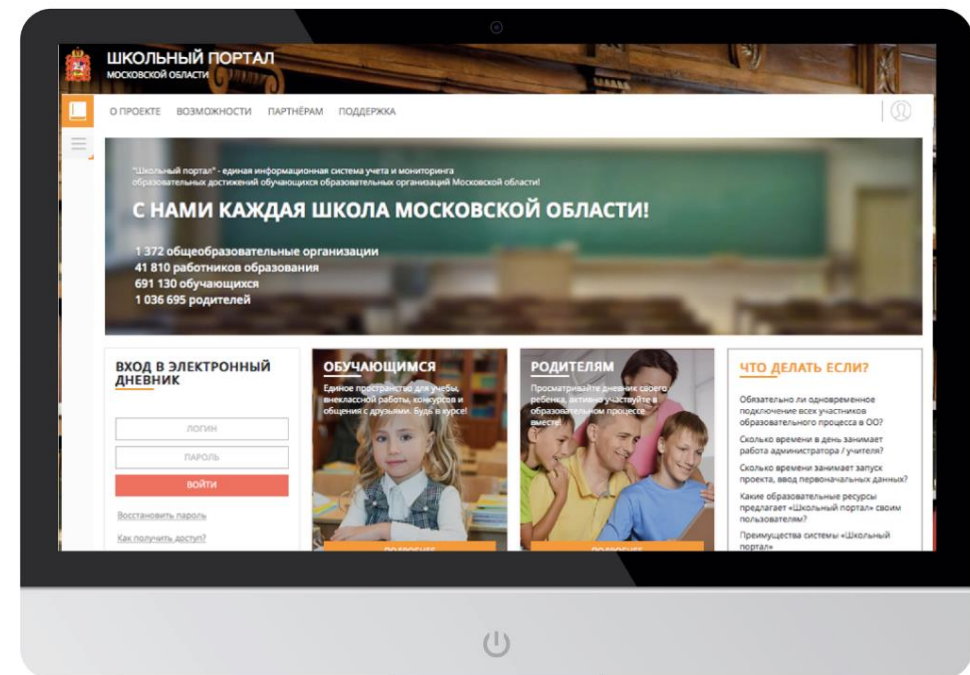
Основные преимущества проекта для субъекта РФ:

- Экономия бюджетных средств за счет внедрения Системы в качестве сервисов за счет средств Инвестора
- Отсутствие затрат на модернизацию системы для приведения в соответствие с меняющимся законодательством на протяжении всего срока действия договора
- Выполнение требований законодательства по сопровождению вывода на ЕПГУ /РПГУ первоочередных услуг в сфере образования
- Наличие локальной реплики базы данных системы (включая персональные данные). База данных остается у Заказчика и по окончании срока действия договора

НАЗНАЧЕНИЕ СИСТЕМЫ

Разработка и внедрение «Школьного портала Московской области» — это первый проект в сфере информатизации образования, созданный в рамках государственно-частного партнерства в России

- Предоставление сервисов для решения административных и образовательных задач в образовательных организациях Московской области
- Информационный обмен с РПГУ и СМЭВ при реализации электронных государственных (муниципальных) услуг в сфере образования
- Внедрение единого электронного дневника и журнала в образовательных организациях Московской области
- Доступ пользователей к учебно-методическим комплектам и бесплатным электронным образовательным ресурсам по основным дисциплинам



<https://school.mosreg.ru>

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Расположение данных в ЦОД субъекта.

Разработка регламента информационного взаимодействия и локальных нормативных актов в образовательной организации.

Аттестация системы на соответствие 152-ФЗ
«О персональных данных».



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Адрес: 197101, Санкт-Петербург,
Петроградская набережная, 36 А, офис309/310

Телефон: 8 (812) 490-70-41

Email: razvitie@company.dnevnik.ru

www.dnevnik.ru