

ПРЕЗИДЕНТУ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Д.А. МЕДВЕДЕВУ

12 июля 2010 года

Уважаемый Дмитрий Анатольевич,

Обращаемся к Вам обеспокоенные перспективами распределения частот для построения сетей связи новейшего стандарта LTE (long-term evolution 4G), от развития которого во многом зависит будущее телекоммуникационной отрасли Российской Федерации.

В настоящее время на рынке связи укрепляется тенденция существенного роста услуг передачи данных. Очевидно изменение баланса доходов от передачи голоса в пользу передачи данных. Результаты ряда исследований показывают, что существует прямая зависимость между степенью доступности услуги широкополосной передачи данных (ШПД) для населения и темпами прироста внутреннего валового продукта (ВВП) государства. Таким образом, регулирование и конкуренция на данном рынке по своей важности выходят далеко за пределы отдельно взятой отрасли и распространяются на экономику в целом.

В этой связи особый интерес представляет развитие телекоммуникаций в стандарте LTE/4G, который был разработан в качестве следующей ступени эволюции стандарта GSM/3G и позволяет оказывать потребителям услугу высокоскоростного мобильного доступа в Интернет. Ключевым вопросом для развития данного стандарта является необходимость наличия широкой сплошной полосы радиочастот в определенных диапазонах.

На сегодняшний день подавляющее большинство жителей Российской Федерации пользуются услугами мобильной связи, предоставляемыми так называемыми операторами "большой тройки" - ОАО "МТС", ОАО "Вымпелком" и ОАО "Мегафон".

Недавно стало публично известно о ряде инициатив по распределению радиочастотного спектра в пользу вновь созданных небольших компаний. На наш взгляд, это может привести к негативным последствиям не только для бизнеса компаний, которые мы представляем, но и для пользователей и государства в целом.

Создание федеральной сети подвижной радиотелефонной связи "с нуля" - это комплексный долгосрочный проект, который занимает 5-7 лет и требует выполнения целого ряда необходимых условий, к которым относятся:

- наличие существенных финансовых ресурсов: стоимость строительства сети с покрытием 90-95% населения РФ составит 5 -7 млрд. долларов;
- привлечение большого количества высококвалифицированных специалистов;
- наличие существенной "наземной" инфраструктуры - десятки тысяч километров транспортной сети, построенной на основе оптического волокна;
- наличие разветвленной сети каналов продаж и обслуживания клиентов;
- сложные интегрированные IT-системы.

Несмотря на относительную молодость услуги мобильной передачи данных в мире уже накоплен определенный опыт взаимоотношений государства и операторов в области развертывания соответствующих сетей. Условно можно выделить два базовых государственных подхода к выделению радиочастот, необходимых для работы сетей нового поколения:

- "Япония": государство не взимает плату за предоставление частот, операторы в приоритетном порядке направляют все средства на создание сети. Итогом такого подхода является лидерство Японии в области мобильной передачи данных с точки зрения широты охвата и качества услуги. При этом количество игроков на рынке ограничено существующими компаниями, которые последовательно мигрируют к более современным технологиям и постоянно повышают качество сервиса для абонентов;
- "США и Германия": государство проводит аукционы по распределению частот; новые лицензии на пользование частотным ресурсом чаще всего не привязаны к определенному техническому стандарту. По данному пути идут также Великобритания, Швеция, Китай, Австралия, Италия и др. Лицензии при этом получены крупными телекоммуникационными игроками, обладающими серьезной отраслевой экспертизой.

Таким образом, современная мировая практика не имеет прецедентов выдачи лицензий и частот компаниям, не имеющим значительного опыта в сфере телекоммуникаций.

Операторы «большой тройки» обладают существенным инвестиционным потенциалом (совокупным объемом более 11 млрд. долларов), развитыми беспроводными GSM/3G и наземными оптико-волоконными транспортными сетями. Суммарное количество сотрудников превышает 80 тыс. человек. Если нашим компаниям будет передан необходимый частотный ресурс для построения сетей связи LTE/4G, мы гарантируем развертывание таких сетей с максимальным охватом и высоким качеством сервиса в самые



короткие сроки. Такой подход незамедлительно приведет к сокращению цифрового неравенства и ликвидации определенного технологического отставания РФ от названных выше стран.

Для скорейшего запуска сетей LTE/4G в России и выполнения стратегических задач предоставления населению доступа в сети мобильного интернета на высоких скоростях предлагаем:

1. Внести необходимые изменения в законодательство, разрешающие использование частот, выданных операторам под технологии мобильной связи (GSM, CDMA и пр.) и телевидения (MMDS), в рамках технологий LTE/4G, а также законодательно закрепить принцип «технологической нейтральности» (если оператору выдана или выдается частота, он не будет ограничен в использовании технологий для организации связи, доступа в Интернет, ТВ на данной частоте).

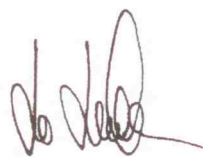
2. Консолидировать свободный частотный ресурс, который может быть использован под технологии LTE/4G, и распределить его между операторами на основе прозрачного конкурса (тендера, аукциона и т.п.).

3. Принять и содействовать реализации в кратчайшие сроки государственной программы расчистки частотного диапазона в спектре "цифрового дивиденда" (790 - 860 МГц).

В этой связи просим Вас, уважаемый Дмитрий Анатольевич, дать указание провести дополнительную работу по выработке четких и прозрачных государственных подходов соответствующих ведомств к распределению радиочастот для развития стандарта LTE в Российской Федерации в интересах конечных пользователей связи и государства в целом.

С уважением,

Председатель Совета директоров  
«Вымпелком Лимитед»



Д. Лундер

Председатель Совета директоров  
ОАО "МегаФон"



А. Элохольма

Председатель Совета директоров  
ОАО "МТС"



Р. Зоммер