



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нормативное регулирование цифровой экономики и цифровое государственное управление: ключевые задачи

Антон Лебедев, Минэкономразвития России
Заместитель директора Департамента государственного управления

11. Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» обеспечить :

...

б) решение следующих задач:

- создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;
- внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей

Нормативное регулирование цифровой среды

Что меняем

Закон «Об электронной подписи», Закон «Об информации, информатизации...», Закон «О связи», Закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и т.д.

Ожидаемый результат

Ужесточены требования к удостоверяющим центрам, обеспечен реальный контроль за их деятельностью

Определены различные способы идентификации и аутентификации субъектов правоотношений

Определены правила взаимозаменяемости и взаимодополняемости способов электронной идентификации

Уточнен круг операций и лимиты по операциям, при совершении которых не требуется проведение идентификации

Закреплены унифицированные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи

Что меняем

Гражданский кодекс РФ, Закон «О защите прав потребителей» и т.д.

Ожидаемый результат

Описаны электронные сделки, требования к акцепту и оферте при их заключении, уточнено регулирование отдельных видов договоров (обязательств)

Сняты правовые ограничения для заключения «смарт-контрактов»

Урегулированы вопросы, связанные с гражданско-правовой природой «цифровых прав»

Дополнительно урегулированы вопросы защиты прав потребителей при взаимодействии в электронном виде

Созданы правовые условия для полноценного электронного документооборота, формирования электронного архива документов (в том числе уточнены понятия электронного дубликата/образа бумажного документа, условия признания юридической силы электронного документа, требования к структуре электронного документа и т.д.)

Что меняем

Закон «О персональных данных», Закон «Об информации...», Закон «О связи», Налоговый кодекс и т.д.

Ожидаемый результат

Уточнен порядок обезличивания персональных данных, условия и порядок их использования, а также порядок получения согласия и обеспечения соблюдения прав и интересов граждан

Разработан порядок и правила доступа к общедоступным данным (в том числе данным в социальных сетях)

Устранено расширительное толкование понятий, определяющих профессиональные тайны (в т. ч. на основе сложившейся судебной практики), уточнен порядок передачи третьим лицам сведений, составляющих банковскую тайну, тайну связи, врачебную тайну, коммерческую тайну и иные виды тайн

Что меняем

Приняты новые законы «О цифровых финансовых активах», «О привлечении инвестиций с помощью инвестиционных платформ (краудфандинге)», внесены корреспондирующие изменения в иное зак-во

Ожидаемый результат

Определен статус цифровых технологий, применяемых в финансовой сфере («токен», «криптовалюта» и т.д.), исходя из обязательности рубля в качестве единственного законного платежного средства в Российской Федерации

Определены понятия краудфандинговой деятельности, ее субъекты, их права и обязанности, требования к краудфандинговой деятельности и т.д.

Что меняем

Налоговый кодекс РФ

**Ожидаемый
результат**

Введено пониженное налогообложение доходов от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности («Patent Box»), обеспечено применение повышающего коэффициента к расходам на НИОКР и приобретение прав на результаты интеллектуальной деятельности при исчислении налога на прибыль

Введены налоговые вычеты по НДФЛ для «бизнес-ангелов» (физических лиц, инвестирующих в высоко рискованный рынок технологических стартапов)

Расширен вычет входящего НДС российскими компаниями при «экспорте» ИТ-услуг

Что меняем

Основы законодательства о нотариате, Закон «Об исполнительном производстве», процессуальные кодексы (ГПК, АПК, КАС)

Ожидаемый результат

Урегулирован «электронный нотариат» (урегулированы вопросы электронных нотариальных документов, дистанционного совершения нотариальных действий, статуса реестров, в которых фиксируются нотариальные действия и т.д.)

Закреплены гарантии участников процесса на дистанционное участие в судебном заседании путем использования систем видеоконференцсвязи

Определены функции электронных систем независимой фиксации юридических фактов как третьей доверенной стороны (в т.ч. с помощью технологий распределенных реестров и т.п.)

Что меняем

Трудовой кодекс РФ, Закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», отраслевое законодательство, регулирующие вопросы выдачи разрешительных документов, предоставления отчетности, формирования и ведения государственных реестров

Ожидаемый результат

Обеспечен учет данных о трудовой деятельности работников в электронном виде

Урегулированы вопросы юридической значимости сведений, содержащихся в государственных информационных системах

Определены новые подходы к сбору и использованию отчетности, предоставляемой гражданами и организациями

Что меняем

Гражданский кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях, Закон «О связи», Закон «Об основах охраны здоровья граждан», возможно – комплексный законодательный акт об использовании робототехники

Ожидаемый результат

Системно урегулированы вопросы, связанные с использованием роботов

Уточнена ответственность за нарушение правил эксплуатации объектов критической информационной инфраструктуры

Расширены виды (перечни) медицинских услуг, оказываемых дистанционно (телемедицина)

Урегулированы вопросы применения цифровых технологий в строительстве

Что меняем

Принят закон, регулирующий вопросы создания и функционирования особых «регуляторных песочниц», определены направления системной трансформации законодательства на 2020-2024 годы в целях развития цифровой экономики

Ожидаемый результат

Урегулирован правовой статус особого правового режима, благоприятствующего развитию цифровых технологий («регуляторная песочница»), при необходимости уточнены условия функционирования иных особых правовых режимов (ОЭЗ, ТОСЭР, инновационные центры и т.д.)

Что меняем

Гражданский кодекс РФ, Закон «О библиотечном деле» и т.д.

Ожидаемый результат

Обеспечена возможность описания объектов интеллектуальной собственности в форме цифровых моделей (3d модели)

Определен порядок свободного использования произведений в образовательных и научных целях в электронной форме, хранящихся в библиотеках

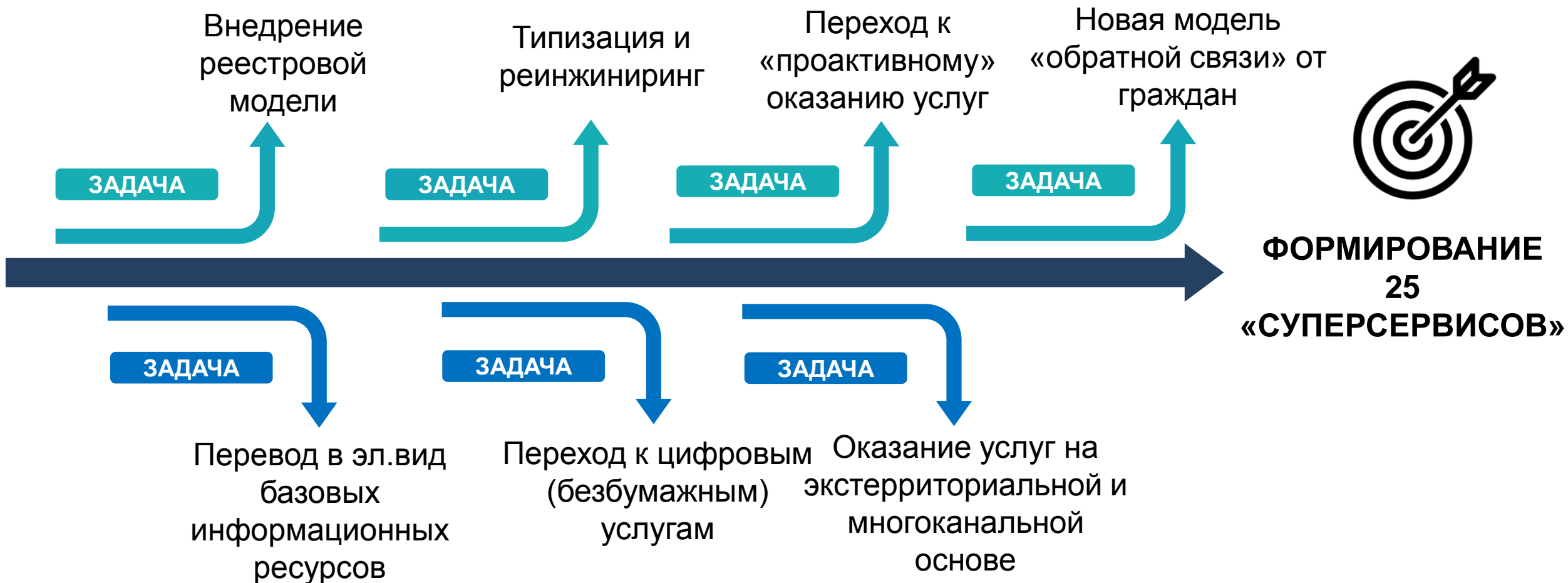
Введена возможность распоряжения, а также владения и пользования объектом совладельцами исключительного права

Усовершенствованы процедуры разрешения споров в сфере интеллектуальной собственности, а также расширены возможности для электронного взаимодействия с Роспатентом

Уточнен правовой статус программ для ЭВМ

ЦИФРОВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ





РАЗРАБОТКА И ПРИНЯТИЕ НОВОГО БАЗОВОГО ЗАКОНА ОБ УСЛУГАХ И ПОДЗАКОНКИ К НЕМУ К 2020 ГОДУ

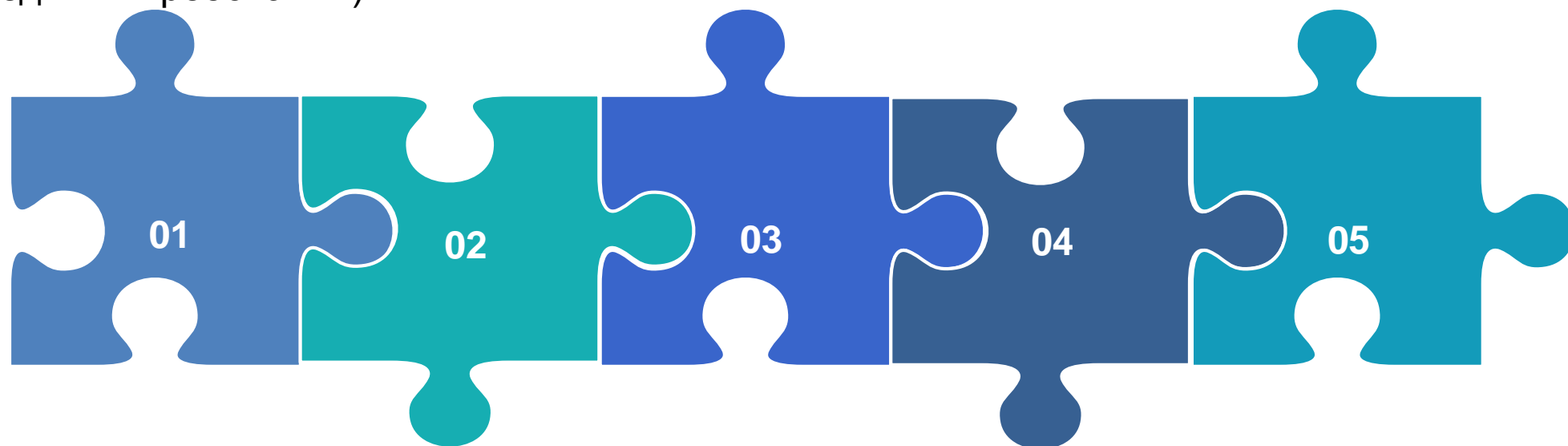
Название / описание проекта	Типы данных и технологии их обработки	Создаваемые платформенные решения	Создаваемые сервисы (функционал)
Формирование цифровой платформы для взаимодействия в сфере стратегического управления	Классификатор целей, задач и показателей, база рисков и угроз. Ресурсное обеспечение документов СП. Реестр документов СП, сведения о реализации документов СП, инструменты AI, Big Data	Платформа поддержки принятия управленческих решений в сфере стратегического управления на базе ФИС СП	<ol style="list-style-type: none">1. Аналитический блок2. Сервис по разработке стратегий (конструктор, коробочные решения и т.д.)3. Стратегический аудит и цифровая отчетность4. Сервис по выявлению дисбалансов при принятии решений5. Система управления рисками экономической безопасности6. Сервис общественных коммуникаций и т.д.

Название / описание проекта	Типы данных и технологии их обработки	Создаваемые платформенные решения	Создаваемые сервисы (функционал)
Новая система разработки проектов НПА и иных регуляторных решений	Проекты нормативных правовых актов, сопроводительных документов к ним, заключения об ОРВ, в том числе в части технологической оценки, использование Machine learning, AI, Big Data	Платформенное решение (среда взаимодействия)	<ol style="list-style-type: none">1. Сервисы совместной работы над документами в режиме online, инструменты управления для лиц, принимающих решения, полная прослеживаемость и открытость процесса разработки НПА, интегрированные инструменты оценки (ОРВ, ФЭО) подсистема мониторинга практической реализации регуляторных решений2. Сервис формирования НПА в строгом структурированном формате, доступном для машинной интерпретации3. Алгоритмическое нормотворчество

Определение целевого
состояния системы управления
данными (формирование
единых требований)

Формирование целевой
модели работы с отчетностью
и статистическими данными

Формирование системы
управления мастер-данными



Перевод части данных с
бумажных носителей в
электронный формат

Формирование ключевых
справочников и классификаторов

**РАЗРАБОТКА ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ И
МЕТОДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В 2019 ГОДУ**



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

lebedevao@economy.gov.ru

8-925-100-55-72