




ГРУППА КОМПАНИЙ
**ПРОГРАММНЫЙ
ПРОДУКТ**

Опыт автоматизации задач контрольно-надзорной деятельности на примере АИС Росздравнадзора

ТИМУР АИТОВ

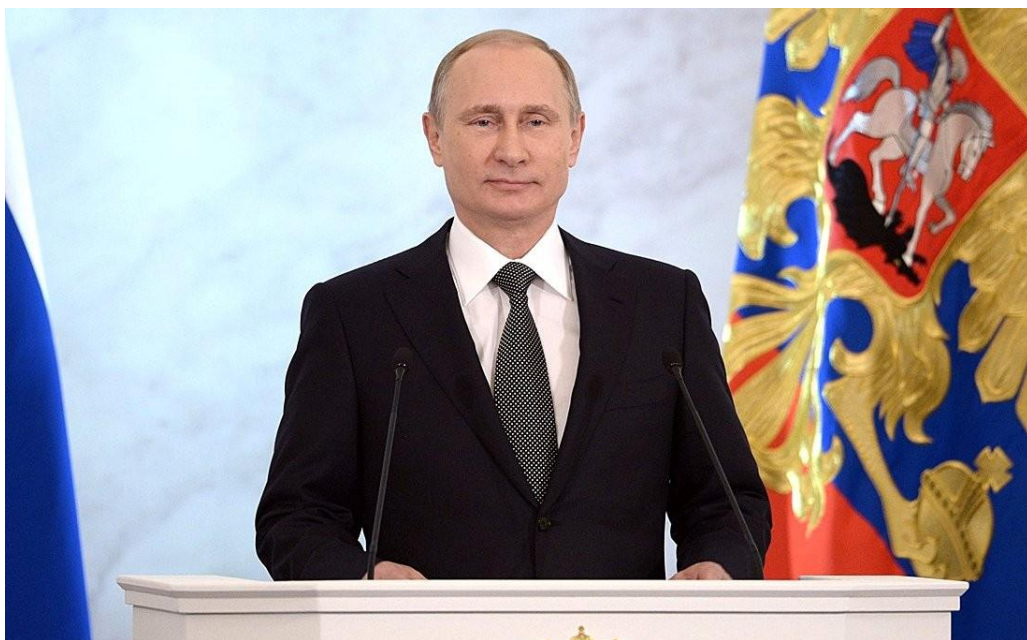
Кандидат физ.-мат.наук
Заместитель генерального директора
Группа компаний **Программный Продукт**



Система КНД демонстрирует неэффективность

В стране проходит **2 миллионов проверок** ежегодно, в них участвуют примерно **40 федеральных ведомств**. В РФ насчитывается более **двухсот видов контроля**. По оценкам ВШЭ, издержки государства на контрольные мероприятия составляют **1,5% ВВП**, нагрузка на бизнес от соблюдения избыточных требований составляет **до 6% ВВП**.

Несмотря на масштабную работу по реформированию **контрольно-надзорной деятельности (КНД)**, существенно продвинуться вперед не удалось.



Выступление перед Федеральным собранием
4 декабря 2014 года 13:20, Москва, Кремль

Президент Владимир Путин

заявил об избыточном и тотальном характере
контроля



*- Надо, наконец, отказаться от самого
принципа тотального, бесконечного
контроля.*

*Отслеживать ситуацию нужно там, где
действительно есть риски или признаки
нарушений*





Реформа системы госконтроля

одно из ключевых направлений работы Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам

Программа реформы КНД предполагает

- внедрение риск-ориентированного подхода в КНД,
- отказ от репрессивного подхода и переход к профилактике нарушений,
- повышение прозрачности КНД и снижение коррупционных рисков

Целевые показатели программы

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье человека) на 50%
- снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков на 30%
- снижение административной нагрузки на организации и предпринимателей на 50%
- рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций на 200%



МИХАИЛ АБЫЗОВ: Хотя горизонт программы по мероприятиям рассчитан до 2021 и 2024 годов, первые результаты от их реализации правительство ожидает уже в 2017 и 2018 годах

Законопроект

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» формирует новый облик системы государственного и муниципального контроля



Министр **Михаил Абызов:**

Ожидается, что законопроект будет принят в осеннюю сессию, то есть до конца 2017 года



Критика **Омбудсмента Титова:**

Нормы [нового закона] не будут применяться при расследовании причин возникновения аварий и несчастных случаев на производстве, при рассмотрении антимонопольным органом жалоб на процедуры обязательных торгов (в части строительного, налогового, валютного и таможенного контроля)



АИС Росздравнадзора

Реализация ключевых принципов реформы КНД



Обеспечивает планирование проверок на основе риск – ориентированного подхода

Способствует снижению ущерба жизни и здоровью граждан, профилактике правонарушений

Повышает качество и продуктивность проверок

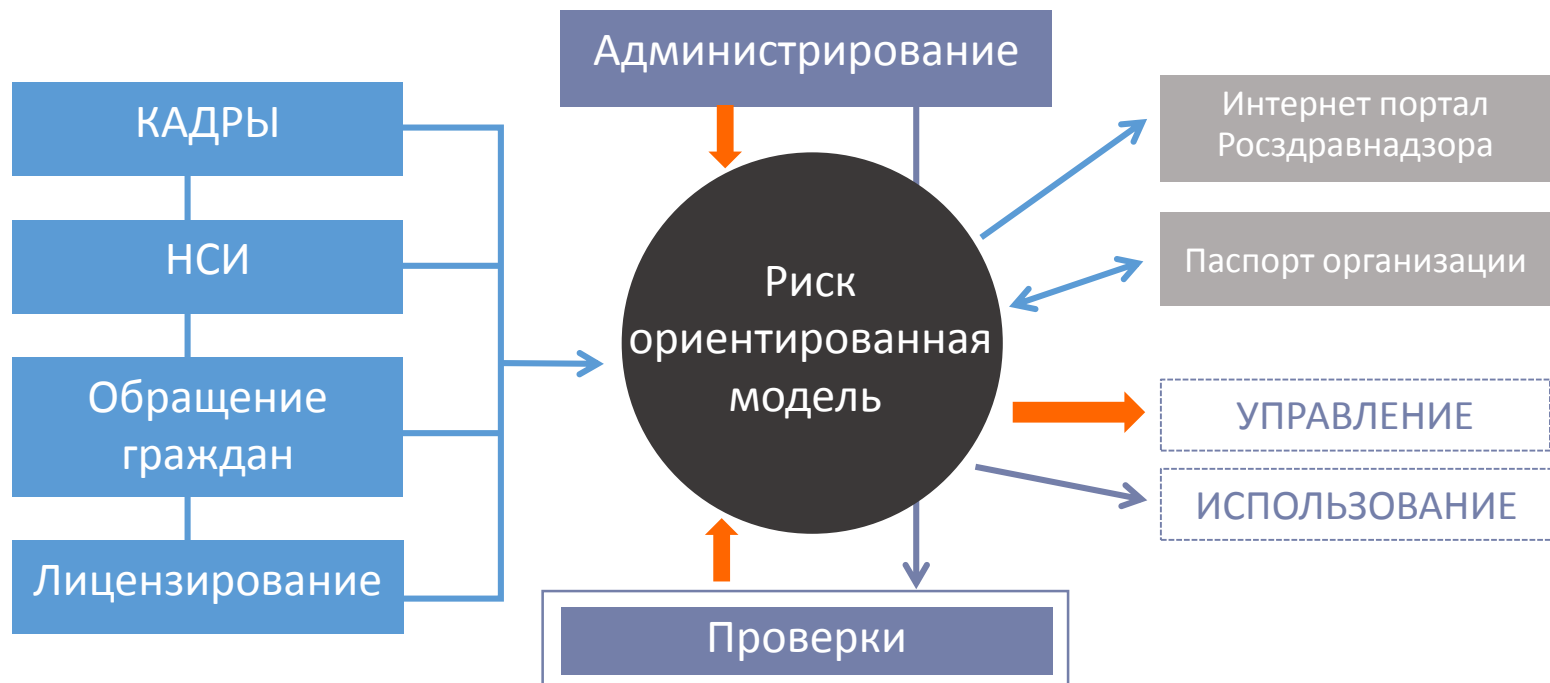
Стимулирует активность инспекторов

Обеспечивает мониторинг ситуации

Поддерживает режим реального времени и повышает оперативность

АИС Росздравнадзора

Подсистемы и потоки данных



В 2018 ГОДУ ПЛАНИРУЮТСЯ:

Адаптация решения к требованиям создаваемого Стандарта информатизации КНД, содержащего комплексные требования к ведомственным и межведомственным федеральным государственным информационным системам **ЕПГУ, ФРГУ, ГАСУ, ЕРП**

Полная информация о контрольных мероприятиях передается в **ЕРП** (единый реестр проверок), который находится в ведении Генеральной прокуратуры

Информация после внесения в **ГАС «Управление»** будет доступна всем ведомствам

Схема подключения и рабочие места

Территориальных органов Росздравнадзора и Центрального аппарата Росздравнадзора

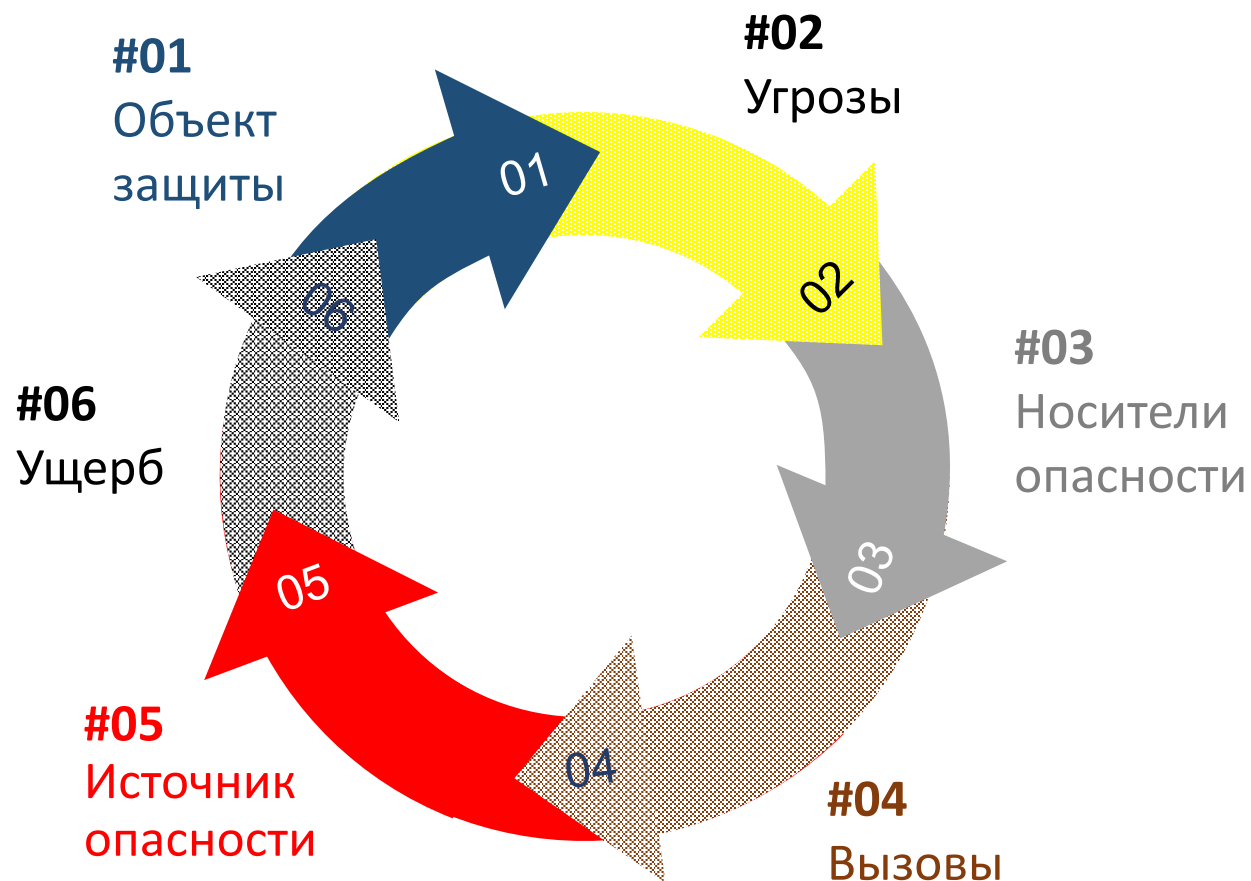


В 78 ТО Росздравнадзора эксплуатируются программно-аппаратные комплексы, реализующие функции межсетевого экрана и криптографического шлюза (ViPNet Coordinator HW1000).

Количество используемых рабочих мест:

- стационарные и мобильные рабочие места сотрудников ЦА – **230**
- стационарные и мобильные рабочие места сотрудников 78 ТО Росздравнадзора с предельной численностью сотрудников не менее **1200** единиц
- обеспечение доступа на внешние информационные ресурсы АИС Росздравнадзора сотрудников учреждений, компаний и лечебных учреждений – не менее 50000

Риск-ориентированный подход



Реестры подконтрольных объектов включают

- организации, осуществляющие медицинскую деятельность
- предприятия оптовой и розничной торговли лекарственными средствами; производство лекарственных средств
- производство, обслуживание, оборот медицинских изделий

Объекты анализа

поступающие угрозы, фактический ущерб от реализовавшихся угроз, носители опасности

Базовые процедуры

01

ДАННЫЕ

Формирование репрезентативной выборки и статистических риск-индикаторов

02

ПРАВИЛА

Создание экспертных правил на основании инсайдерской, оперативной информации, списков исключений

03

ТЕСТЫ

Тестирование эффективности моделей на отобранных объектах с известными фактами нарушений

04

ГРАФИКИ

Формирование графиков проверок с учетом ограничений, в том числе степени риска

05

ОТЧЕТЫ

Документирование КНД по объектам проверки, выявленным недостаткам и предписаниям по устранению

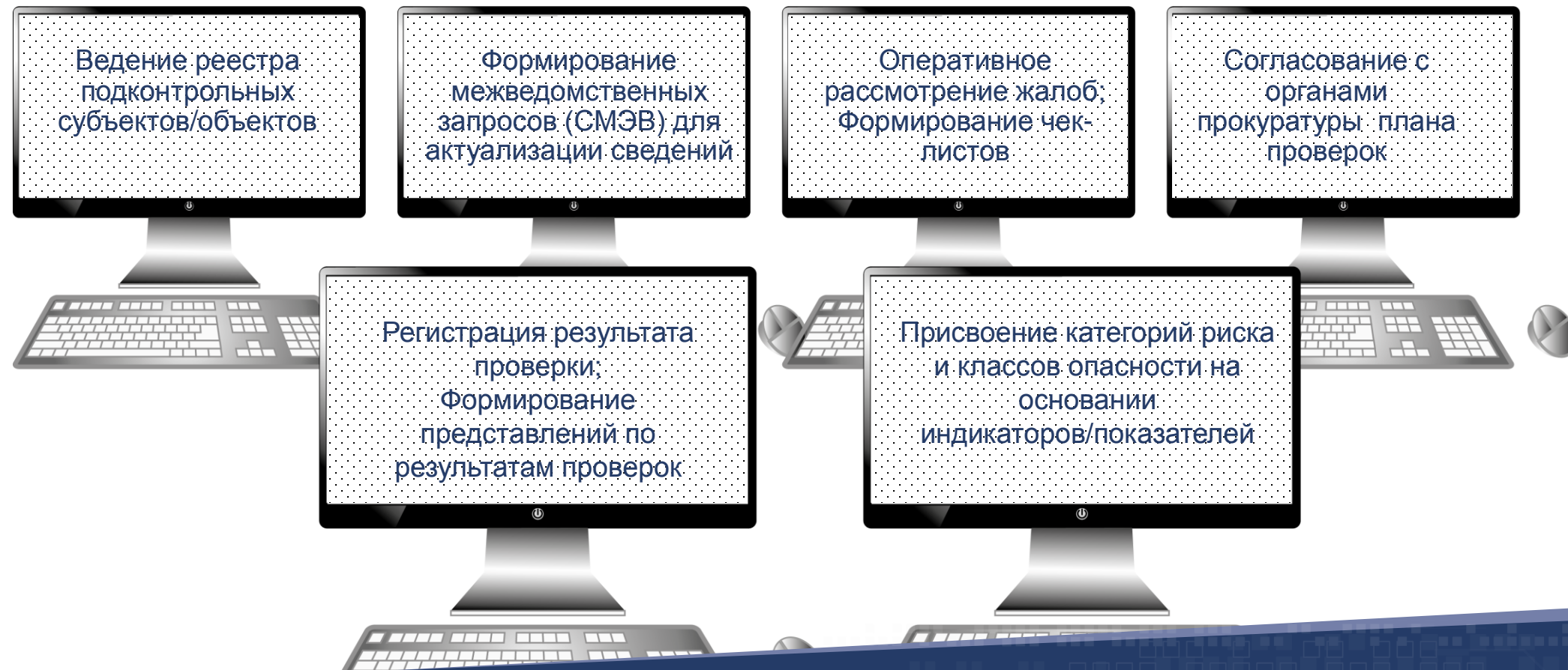
06

FEEDBACK

Получение обратной связи и корректировка риск-ориентированной модели

Функциональности АРМ

Личный кабинет



Пример экранных форм

Сводный реестр POM

РИСК ОРИЕН...		АИС Росздравнадзора				
Мед. деятельность	Фарм. деятельность (розн.)	Фарм. деятельность (опт)	Производители ЛС	Медизделия	Итоговая модель	Справочники
СВОДНЫЙ РЕЕСТР POM						
СБРОСИТЬ ФИЛЬТРЫ						
ИНН ▲	ОГРН ↓	НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ↓	РЕГИОН ↓	МЕД. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ↓	ФАРМ. РОЗН. ↓	ФАРМ. ОПТ ↓
			МОСК... ▼	ЧРЕЗВЫЧАЙНО ВЫСО... ▼	[ВСЕ КАТ... ▼]	[ВСЕ К... ▼]
7704047505	1027739291580	Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации	Москва	■ Чрезвычайно высокий	■ Средний	
7706055854	1027700450381	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения ГОРОДА МОСКВЫ Городская клиническая больница № 1 им. Н.П. Баранова Департамента здравоохранения ГОРОДА МОСКВЫ	Москва	■ Чрезвычайно высокий	■ Средний	
7710025517	1027739031418	Закрытое акционерное общество "Юрлайн Медикал Сентер"	Москва	■ Чрезвычайно высокий	■ Умеренный	■ Низкий
7711051527	1037739182645	Федеральное государственное учреждение "Московский научно-исследовательский институт педиатрии и детской хирургии Федерального агентства по высокотехнологической медицинской помощи"	Москва	■ Чрезвычайно высокий	■ Средний	
7713244771	1027700500453	Закрытое акционерное общество "МД ПРОЕКТ 2000"	Москва	■ Чрезвычайно высокий	■ Средний	
7714082636	1037739085900	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы Городская клиническая больница имени С. П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы	Москва	■ Чрезвычайно высокий	■ Средний	
Отображать по 15		1 - 15 из 18 « 1 2 »				

Планирование КНД

Контроль в сфере	Значение показателя	Чрезвычайно высокий	Высокий	Значительный	Средний	Умеренный	Всего
Медицинской деятельности	Всего организаций	139	441	1172	2765	7789	96860
	Из них запланировано	184	197	321	502	937	2141
Фармацевтической деятельности в части розничной торговли	Всего организаций			513	12407	19719	44450
	Из них запланировано			135	1396	2239	4460
Фармацевтической деятельности в части оптовой торговли	Всего организаций			612	1390	227	2368
	Из них запланировано			238	297	70	638
Производства лекарственных средств	Всего организаций			75	85	85	525
	Из них запланировано			21	11	11	43
Медицинских изделий	Всего организаций			312	925	3641	117550
	Из них запланировано			190	225	407	822

Число проверок снижается

2017 год - **5500** проверок

2018 год - **4900** проверок (план)

Число нарушений не снижается:

Так, за второй квартал 2017 года штрафов выписано на 32 млн рублей.

26 миллионов приходятся на штрафы, связанные с хранением ЛС

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года

количество выявляемых нарушений не уменьшилось, а лишь возросло.

АИС Росздравнадзора

CHECKLIST

Подготовка данных

- определены категории рисков и классы опасности
- определены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска
- подготовлена единая витрина данных для анализа рисков (субъекты и объекты надзора, сведения о деятельности поднадзорных объектов)

Мониторинг проверок

- организовано мониторинг проверок и исполнения предписаний по итогам проведения проверок

Оценка рисков

- разработаны индикаторы рисков на основе сведений о деятельности поднадзорных субъектов
- разработаны экспертные профили рисков и списки исключений
- реализован механизм настройки и тестирования модели на тестовой выборке
- разработан механизм ведения обязательных требований и проверочных листов

В ближайших планах добавление динамической составляющей в риски, включающей результаты проведённых проверок, обращения граждан относительно объектов проверок (сведения о причинении вреда жизни и здоровью граждан и т.п.)



Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

Результаты внедрения **АИС Росздравнадзора** касаются каждого из нас - это более качественные медикаменты в аптеках, это меньшая загруженность больниц, это быстрое обслуживание. Это и точные диагнозы и снижение смертности стариков от инсультов и инфарктов.

Работы ведет группа компаний
Программный Продукт

Компания входит

10
ТОП РОССИЙСКИХ РАЗРАБОТЧИКОВ ПО

50
ТОП КРУПНЕЙШИХ РОССИЙСКИХ
ИТ-КОМПАНИЙ



ГРУППА КОМПАНИЙ
**ПРОГРАММНЫЙ
ПРОДУКТ**

Спасибо за внимание!

ТИМУР АИТОВ

Кандидат физ.-мат.наук
Заместитель генерального директора
Группа компаний **Программный Продукт**

taitov@ppr.ru
www.ppr.ru